

临沂民生工作简报

第 15 期

(总第 117 期)

临沂市政府研究室民生办

2018 年 3 月 28 日

● 高层声音

习近平强调要以更大的力度、更实的措施保障和改善民生
李克强在中外记者见面会上倾情话民生

● 上级政策

国务院首次专门对全域旅游发展作出全面部署
《山东省 2018 年国民经济和社会发展规划》明确多项民生
工作推进进度

我省开展农村公路三年集中攻坚专项行动

● 领导督导

市委书记王玉君督导调研推进河长制工作

● 工作动态

我市通过全国水生态文明城市建设试点验收
费县孝德工程助推“老有所养”

河东区确定 10 大类民生工程 50 项民生实事

习近平强调要以更大的力度 更实的措施保障和改善民生

3月20日，习近平总书记在十三届全国人大一次会议闭幕会上强调，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，对保障和改善民生工作提出明确要求：“我们要以更大的力度、更实的措施保障和改善民生，加强和创新社会治理，坚决打赢脱贫攻坚战，促进社会公平正义，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展，让实现全体人民共同富裕在广大人民现实生活中更加充分地展示出来”。

李克强在中外记者见面会上倾情话民生

3月20日，李克强总理在十三届全国人大一次会议中外记者见面会上，直面回应诸多民生热点难点问题。一是“抗癌药品力争降到零税率”。对一些市场热销的消费品，包括药品，特别是群众、患者急需的抗癌药品，较大幅度地降低进口税率，抗癌药品力争降到零税率。二是“凡没有法律法

规规定的证明一律取消”。在放宽市场准入方面实现“凡是
没有法律法规规定的证明一律取消”。此外，还包括“企业
开办时间再减少一半、项目审批时间再砍掉一半、政务服务
一网办通、企业和群众办事力争只进一扇门、最多跑一次”
五项内容。三是“把那些假冒伪劣、欺行霸市的驱逐出市场”。
对假冒伪劣、坑蒙拐骗、欺行霸市，乃至搞不正当垄断的，
驱逐出市场，甚至严加惩罚；同时，推进综合执法，避免多
个“大盖帽”去管一个小商贩。四是“坚决制止‘新官不理
旧账’”。对“新官不理旧账”的行为予以处罚，持续向社
会发出“让恒产者有恒心、让投资者有信心、让各类产权的
所有者安心”的信号，给所有合法产权所有者都吃上长效的定
心丸。五是“为农民工创造稳定就业机会”。2018年至少保
证1100万人就业，力争实现1300万人以上。六是“绝不允
许有零就业家庭出现”。进一步拓展就业岗位，保障2018
年820万高校毕业生、500万中专毕业生、近百万复转军人
和去产能转岗职工就业，绝不允许有零就业家庭出现。七是
“对非法集资保持打击力度”。强化金融监管，加大对非法
集资的打击力度。八是“让人人小病能看、大病敢看”。提
高财政对基本医保的补助资金，将一半用于大病保险，至少
使2000万人以上享受大病保险；通过发展“互联网+医疗”、

医联体等，下沉优质医疗资源，服务更多大病患者。九是“保证养老金按时足额发放”。

上级政策

国务院首次专门对全域旅游发展作出全面部署

近日，国务院办公厅印发《关于促进全域旅游发展的指导意见》，首次专门就加快推动旅游业转型升级、提质增效，全面优化旅游发展环境，走全域旅游发展的新路子作出部署。

《指导意见》呈现四大亮点：

一是提出创新产品供给。以“旅游+”推动旅游与其他行业、产业的融合发展。如，旅游行政管理部门与住建部门联合探索名胜名城名镇名村“四名一体”的全域旅游模式，与农业部门联合打造一二三产业融合发展的美丽休闲乡村等。

二是强调加强公共服务。要求扎实推进“厕所革命”，完善综合交通运输体系，改善公路通达条件，推进旅游休闲设施建设，构建畅达便捷交通网络；积极完善集散咨询服务体系，规范完善旅游引导标识系统。

三是提出实施系统营销。把营销工作纳入全域旅游发展

大局，做好营销规划，立足于游客需求，实现产品开发与市场开发的无缝对接。

四是强调创新体制机制。围绕适应综合产业发展和综合执法“两个综合”的需求，推进旅游管理体制改革，加强旅游业发展统筹协调和部门联动，加强旅游投诉举报处理；建立健全旅游部门与相关部门的联合执法机制；积极创新旅游协调参与机制，建立健全旅游联席会议、旅游投融资、旅游标准化等协调机制。

《山东省 2018 年国民经济和社会发展规划》 明确多项民生工作推进进度

近日，《山东省 2018 年国民经济和社会发展规划》经省十三届人大一次会议审议通过。《计划》列明了多项重点民生事项推进进度，主要包括以下几个方面：

社会民生方面，2018 年城镇新增就业 110 万人，城镇登记失业率控制在 4% 以内；居民消费价格涨幅 3% 左右。

生态环境方面，全面完成国家下达的年度单位生产总值能耗、二氧化碳排放量以及化学需氧量、氮氧化物、二氧化硫、氨氮排放量等节能减排降碳指标。

乡村振兴方面，深入实施耕地质量提升计划和优质粮食工程，建设高标准农田 500 万亩左右；加快推进农村人居环境整治，改造升级 2 万个行政村的农村电网，农村自来水普及率保持在 95% 以上，实现全省农村公路网化和农村新型社区清洁采暖全覆盖，完成无害化卫生厕所改造任务，强化农业农村面源污染防治，实现农村环境综合整治和基础设施条件整体提升。

强化民生服务保障方面，完成农村义务教育学校“全面改薄”任务，新建改扩建幼儿园 2000 所以上；制定公租房盘活处置政策，城镇棚户区改造开工 84.3 万套。

我省开展农村公路三年集中攻坚专项行动

从 2018 年开始，我省将开展农村公路三年集中攻坚专项行动，计划总投资 450 亿元，其中省财政安排奖补资金 150 亿元，市县筹集 300 亿元，新建改造农村公路 3.4 万公里，努力打造山东“新农村幸福路”优质品牌。工作重点上，分为“建好、管好、养护好、运营好农村公路”四个方面：

全面建好农村路。完善路网规划，加快提档升级，到 2020 年底，全省农村公路的路网规划中县乡公路比例、三级路以上比例达到全国先进水平，逐步消除路网中“断头路”“瓶颈路”

以及等外路。

全面管好农村路。建立健全县级人民政府“政府牵头、部门配合、社会参与”的农村公路管理协调机制,加强农村公路法治体系和路政管理机构建设,扎实开展农村公路路域环境综合整治。

全面养护好农村路。科学编制区域农村公路养护发展规划,加大农村公路预防性养护力度;建立“县为主体、行业指导、部门协作、社会参与”的养护工作机制,推进农村公路养护市场化改革,推动农村公路养护管理常态化。

全面运营好农村路。加快形成以县城为中心、乡镇为节点、覆盖行政村、延伸自然村的农村客运服务网络。到2020年底,具备条件的行政村全部通客车,农村客运公交化改造比率达到75%以上,所有行政村物流服务网点覆盖率达到90%。

领导督导

市委书记王玉君督导调研推进河长制工作

全面落实河长制是市委、市政府确定的2018年重点民生事项。近日,市委书记王玉君在中心城区进行巡河调研,对我市全面落实河长制工作提出三点明确要求:

一是全面实行河长制是一件大事。要牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，全面落实河长制这一新模式，把每一条河流都保护好、管理好、利用好，让绿水青山变成新的经济增长点和群众致富的金山银山。

二是全面实行河长制是一件难事。要继续加大“清河行动”力度，全面截污、清污；要加强水资源保护，解决好城市“水不流、水不清”问题，实现“水长流、水长清”；要加强河湖水域岸线管理保护，还岸于绿、还空间于市民；要加强水污染防治，加快水污染处理基础设施建设，全面控制污染物排放；要加强水环境治理，提升城区和农村水环境质量；要加强水生态修复，做到整体保护、系统修复、综合治理；要加强水执法监管，坚持长效机制与专项整治相结合，严格监管涉及河湖的建设项目，坚决拆除河道违章建筑，严厉打击各类破坏河湖环境的违法行为。

三是全面推行河长制是一件要事。要加强组织领导，全面落实市、县、乡、村四级河长制，发挥河长作用；要强化责任落实，加快“一河一策”实施进度，着力整改存在问题；要密切协调配合，树立全市“一盘棋”观念，形成工作合力；要严格督导考核，从紧督查、从实考核、从严问责；要广泛宣传发动，营造浓厚氛围，守好群众的碧水清流。

我市通过全国水生态文明城市建设试点验收

2013年，我市被水利部列为全国首批水生态文明城市建设试点市，2014年《临沂市水生态文明城市建设试点实施方案》获山东省人民政府正式批复，试点期为2014至2016年。之后，我市以建设“水之城、文之邦、商之都”为目标，充分依托中心城区水系发达、水网密布的优势，因地制宜加快城市河道治理步伐，积极打造具有北方特色的水生态文明城市。2017年底，顺利通过全国水生态文明城市建设试点验收，成为继济南之后山东第二个通过验收的全国水生态文明建设试点城市。

费县孝德工程助推“老有所养”

近年来，费县大力实施孝德工程，弘扬孝善文化，逐步形成了子女尽心孝老、村组尽情爱老、社会尽力敬老、政府尽责助老的“四位一体”孝老敬老新风尚。

一是推进厚养薄葬，营造孝老敬老氛围。制定出台了《关

于开展移风易俗推进丧事简办工作的实施意见》，形成了丧事简办“八条标准”和“六项流程”，目前全县丧事简办率达98%以上。每年设立300万元的以奖代补专项资金，对坚持丧事简办标准的村居和居民，分别给予补助。拍摄制作了移风易俗微电影《面子》《风吹荷花湾》、公益广告《移风易俗三字经》和专题节目《热点面对面》，在新闻媒体进行高密度播放，引导子女以实际行动孝顺老人。

二是完善村规民约，倡导孝老敬老风尚。把经济保障、生活照料、精神慰藉、居住保障等作为对老人赡养的主要内容写入村规民约，让孝敬老人从“口头”落实到“书面”。村规民约对老人的收入来源和保障作了硬性规定，对子女帮助老人整理日常生活环境、清洁个人卫生、照顾饮食、陪同散步、健康查体、分担医疗费用等日常生活照料作了详细说明，对老人的住房、土地、权益、财产等使用和处置都作了明文规定，让子女赡养老人有章可循、更加规范。

三是创新孝老方式，传递孝老敬老美德。成立志愿者服务队，服务队由村干部、部分党员和群众组成，将村里无劳动能力、无生活来源、无赡养人的孤寡、五保老人登记在案，纳入服务范围，开展“情系空巢老人”“帮扶困难群众”等主题活动。开展系列评选活动，村居内每半年举行一次“好儿媳”“孝顺儿女”评选活动，每次评选10人左右，两次当

选的，颁发“孝善人家”牌匾和奖杯，并将该荣誉作为群众入党、安排村居公益性岗位、入选村“两委”干部的优先考虑因素。

河东区确定 10 大类民生工程 50 项民生实事

2018 年，河东区把民生福祉提升作为一项重点工作来抓，谋划构筑了“教育优先发展、全面健康保障、乡村振兴、绿色大交通、生态环境优化、安居便民工程、公共文化惠民、公共安全保障、扩大就业创业、社会保障均等”等 10 大类民生工程、50 件民生实事，助推民生事业发展，提升人民群众获得感、幸福感和安全感。

报：市委常委、市人大常委会主任、市人大常委会副主任、市政府副市长、市政府党组成员、市政协主席、市政协副主席，市委、市人大、市政府、市政协秘书长、办公室主任，市政府副秘书长、办公室副主任

发：各县区委、政府，高新技术产业开发区、经济技术开发区、临港经济开发区党工委、管委会，市民生建设工作联席会议成员单位

签发：郭景军 审核：朱文峰 编辑：陈文娜 电话：8726095