

# 临沂民生工作简报

第 13 期

(总第 115 期)

临沂市政府研究室民生办

2018 年 3 月 8 日

---

## 2018 年国务院政府工作报告倾情倾力惠民生

国务院总理李克强在 3 月 5 日召开的第十三届全国人民代表大会第一次会议上所作的政府工作报告，提出今年要在发展基础上，多办利民实事、多解民生难事，兜牢民生底线，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

一、深化“放管服”改革。深入推进“互联网+政务服务”，使更多事项在网上办理，必须现场办理的力争做到“只进一扇门”、“最多跑一次”。加快政府信息系统互联互通，打通信息孤岛。清理群众和企业办事的各类证明，没有法律法规依据的一律取消。

二、推进社会体制改革。深化养老保险制度改革，建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度。深化公立医院综合改革，协调推进医疗价格、人事薪酬、药品流通、医保支付改革。深入推进教育、文化、体育等改革，充分释放社会

领域巨大发展潜力。健全生态文明体制，改革完善生态环境管理制度，推行生态环境损害赔偿制度，完善生态补偿机制。

三、加大精准脱贫力度。今年再减少农村贫困人口 1000 万以上，完成易地扶贫搬迁 280 万人。深入推进产业、教育、健康、生态扶贫，补齐基础设施和公共服务短板，激发脱贫内生动力。强化对深度贫困地区支持，中央财政新增扶贫投入及有关转移支付向深度贫困地区倾斜。对老年人、残疾人、重病患者等特定贫困人口，因户因人落实保障措施。攻坚期内脱贫不脱政策，新产生的贫困人口和返贫人口及时纳入帮扶。

四、推进污染防治。巩固蓝天保卫战成果，今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降 3%，重点地区细颗粒物（PM2.5）浓度继续下降。深入推进水、土壤污染防治，化学需氧量、氨氮排放量要下降 2%。实施重点流域和海域综合治理，全面整治黑臭水体。加大污水处理设施建设力度，完善收费政策。全面划定生态保护红线，完成造林 1 亿亩以上，扩大湿地保护和恢复范围，深化国家公园体制改革试点。

五、大力实施乡村振兴战略。推进农业供给侧结构性改革，建设现代农业产业园和特色农产品优势区，新增高标准农田 8000 万亩以上、高效节水灌溉面积 2000 万亩。发展“互联网+农业”，促进农村一二三产业融合发展。全面深化农村改革，落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年的政策。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置改革。改进耕地占补平衡管理办法，建立新增耕地指标、城乡建设用地增减挂钩

节余指标跨省域调剂机制，所得收益全部用于脱贫攻坚和支持乡村振兴。推动农村各项事业全面发展，改善供水、供电、信息等基础设施，新建改建农村公路 20 万公里。稳步开展农村人居环境整治三年行动，推进“厕所革命”。促进农村移风易俗，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。

六、扎实推进区域协调发展战略。加强对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区改革发展的支持。提高新型城镇化质量，今年再进城落户 1300 万人，加快农业转移人口市民化。优先发展公共交通，健全菜市场、停车场等便民服务设施。有序推进“城中村”、老旧小区改造，完善配套设施，加强排涝管网、地下综合管廊等建设。

七、积极扩大消费和促进有效投资。增强消费对经济发展的基础性作用，将新能源汽车车辆购置税优惠政策再延长三年，全面取消二手车限迁政策。支持社会力量增加医疗、养老、教育、文化、体育等服务供给。创建全域旅游示范区，降低重点国有景区门票价格，依法惩处各类侵害消费者权益的行为。发挥投资对优化供给结构的关键性作用，今年完成铁路投资 7320 亿元、公路水运投资 1.8 万亿元左右，水利在建投资规模达到 1 万亿元，重大基础设施建设继续向中西部地区倾斜。

八、着力促进就业创业。加强全方位公共就业服务，大规模开展职业技能培训，运用“互联网+”发展新就业形态。多渠道促进高校毕业生就业，支持以创业带动就业。扎实做好退役军人安置，加大对残疾人等就业困难人员援助力度，

扩大农民工就业，全面治理拖欠工资问题。健全劳动关系协商机制，消除性别和身份歧视，使更加公平、更加充分的就业成为我国发展的突出亮点。

九、稳步提高居民收入水平。继续提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金，合理调整社会最低工资标准，完善机关事业单位工资和津补贴制度，向艰苦地区、特殊岗位倾斜。提高个人所得税起征点，增加子女教育、大病医疗等专项费用扣除，鼓励人民群众通过劳动增加收入。

十、发展公平而有质量的教育。推动城乡义务教育一体化发展，教育投入继续向困难地区和薄弱环节倾斜。切实降低农村学生辍学率，抓紧消除城镇“大班额”，着力解决中小学生学习负担重问题。多渠道增加学前教育资源供给，运用互联网等信息化手段，加强对儿童托育全过程监管，一定要让家长放心安心。支持社会力量举办职业教育，推进普及高中阶段教育，优化高等教育结构，发展民族教育、特殊教育、继续教育和网络教育，加强师资队伍和师德师风建设。

十一、实施健康中国战略。提高基本医保和大病保险保障水平，居民基本医保人均财政补助标准再增加40元，一半用于大病保险。扩大跨省异地就医直接结算范围，把基层医院和外出农民工、外来就业创业人员等全部纳入。加强全科医生队伍建设，推进分级诊疗。提高基本公共卫生服务经费人均财政补助标准，改善妇幼保健服务。支持中医药事业传承发展。创新食品药品监管方式，注重用互联网、大数据等

提升监管效能，加快实现全程留痕、信息可追溯。多渠道增加全民健身场所和设施，确保人民群众身心健康、向善向上。

十二、更好解决群众住房问题。启动新的三年棚改攻坚计划，今年开工 580 万套。加大公租房保障力度，对低收入住房困难家庭要应保尽保，将符合条件的新就业无房职工、外来务工人员纳入保障范围。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，落实地方主体责任，继续实行差别化调控，建立健全长效机制，促进房地产市场平稳健康发展。支持居民自住购房需求，培育住房租赁市场，发展共有产权住房。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，让广大人民群众早日实现安居宜居。

十三、强化民生兜底保障。稳步提高城乡低保、社会救助、抚恤优待等标准。发展居家、社区和互助式养老，推进医养结合，提高养老院服务质量。做好军烈属优抚工作，加强残疾人康复服务。健全社会救助体系，支持公益慈善事业发展。

十四、打造共建共治共享社会治理格局。完善基层群众自治制度，加强社区治理。促进社会组织、专业社会工作、志愿服务健康发展。加强社会信用体系建设，完善公共法律服务体系，落实普法责任制。创新信访工作方式，依法及时解决群众合理诉求。严格落实安全生产责任，坚决遏制重特大事故。推进平安中国建设，严密防范和坚决打击暴力恐怖活动，依法开展扫黑除恶专项斗争，惩治盗抢骗黄赌毒等违

法犯罪活动，整治电信网络诈骗、侵犯公民个人信息、网络传销等突出问题，维护国家安全和公共安全。

十五、为人民过上美好生活提供丰富精神食粮。弘扬中华优秀传统文化，继承革命文化，发展社会主义先进文化，培育和践行社会主义核心价值观，加强思想道德建设和群众性精神文明创建。加强文物保护利用和文化遗产保护传承，深入实施文化惠民工程，培育新型文化业态。

---

**报：**市委常委、市人大常委会主任、市人大常委会副主任、市政府副市长、市政府党组成员、市政协主席、市政协副主席，市委、市人大、市政府、市政协秘书长、办公室主任，市政府副秘书长、办公室副主任

**发：**各县区委、政府，高新技术产业开发区、经济技术开发区、临港经济开发区党工委、管委会，市民生建设工作联席会议成员单位

---

签发：郭景军 审核：朱文峰 编辑：盛 丽 电话：8726095